



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
Тел. (3462)52-22-56
E-mail: business@admsurgut.ru

Начальнику
управления по вопросам
общественной безопасности
Администрации города
Печёнкину Д. Н.

от	28.09.2026	№	55-02-986/6
на №	01-108-2726/П	от	11.06.2025

Отрицательное заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города, утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 22.06.2012 № 4685 «Об утверждении положения о порядке организации и проведения разовых массовых мероприятий на территории города Сургута и обеспечении антитеррористической безопасности при их проведении», пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, подготовленные управлением по вопросам общественной безопасности Администрация города, сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, устанавливающие новые ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами, обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Указом Президента Российской Федерации от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму»;
- Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 756».

Проблема обеспечения безопасности, в том числе антитеррористической, при проведении массовых мероприятий носит комплексный характер и связана с рядом рисков и сложностей. Эти риски обусловлены самой природой таких событий — скоплением большого количества людей в одном месте, что создает потенциальные возможности для противоправных действий.

В первую очередь это повышенный риск террористических угроз, поскольку массовые мероприятия привлекают внимание лиц, преследующих цели дестабилизации обстановки, устрашения населения, причинения вреда жизни и здоровью людей, а также имущественного ущерба. Такие события становятся мишенью для потенциальных атак с использованием взрывных устройств, отравляющих веществ, иных опасных средств.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 756» на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры введен уровень базовой готовности, в рамках которого необходимо реализовать усиление охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны объектов представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды.

Утверждение положения о порядке организации и проведения разовых массовых мероприятий на территории города Сургута и обеспечении антитеррористической безопасности при их проведении обеспечивает создание безопасных условий для проведения массовых мероприятий.

Проектом предлагается распространить действие положения на проведение всех массовых мероприятий включая плановые, уточнить перечень документов, представляемых организатором массового мероприятия для получения согласования на его проведение, а также установить порядок действий для организаторов массовых мероприятий при поступлении сигналов «Беспилотная опасность», «Угроза атаки беспилотника», «Ракетная опасность», усовершенствовать механизм по межведомственному взаимодействию при организации подготовки разового массового мероприятия на территории города.

Цель правового регулирования – создание безопасных условий для жизни и здоровья граждан при проведении разовых массовых мероприятий на территории города.

Альтернативными вариантами правового регулирования на муниципальном уровне являются:

- 1) утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги (вместо положения);
- 2) проведение разовых массовых мероприятий без разработки паспорта безопасности.

При применении альтернативных вариантов правового регулирования возникают следующие риски:

- 1) утверждение административного регламента:
 - повлечет отсутствие единого подхода на региональном уровне, поскольку типовая форма соответствующего административного регламента отсутствует;
 - потребует дополнительных трудовых затрат по внесению изменений в связи с многочисленными поправками в Федеральный закон от 27.07.2010 № 210 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».
- 2) отсутствие паспорта безопасности разового массового мероприятия негативно скажется на мерах безопасности, что в свою очередь может повлечь риск возникновения чрезвычайных ситуаций при проведении мероприятия.

Следовательно, предлагаемый управлением по вопросам общественной безопасности Администрация города вариант правового регулирования является более обоснованным, поскольку отвечает положениям действующего законодательства и обеспечивает достижение заявленной цели правового регулирования.

Негативными последствиями в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования является наличие следующих рисков:

- отсутствие правового регулирования в части определения порядка организации и проведения разовых массовых мероприятий на территории города Сургута может привести к бесконтрольному и беспорядочному устройству разовых массовых мероприятий на территории города, а также созданию риска причинения вреда жизни или здоровья граждан, имуществу физических и юридических лиц.
- отсутствие утвержденных требований по обеспечению антитеррористической безопасности при проведении разовых массовых мероприятий приведет к риску угрозы совершения террористического акта в местах проведения разовых массовых мероприятий.

По результатам мониторинга решения данной проблемы в других муниципальных образованиях Российской Федерации выявлено, аналогичное правовое регулирование – постановление администрации города Нижневартовска от 26.06.2013 № 1277 «Об организации и проведении разовых массовых мероприятий в городе Нижневартовске и обеспечении антитеррористической безопасности при их проведении».

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические и физические лица

(организаторы массового мероприятия) – 50 субъектов, исходя из фактических данных прошлых лет управления по вопросам общественной безопасности Администрация города.

Предлагаемое правовое регулирование не влечет дополнительные расходы (доходы) бюджета.

Правовым регулированием, устанавливаются обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 23 947,56 руб. (18 час. * 1 330,42 руб.);
- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 2 449 руб. (картридж – 2 100 руб.; бумага А4 – 349 руб.);
- транспортные расходы – 444 руб. (12 поездок * 37 руб.)

Общая сумма информационных издержек одного получателя субсидии составит 26 840,56 руб.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта 22 «июня» 2026 года размещена разработчиком:

- на официальном портале Администрации города;
- на портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=79287>) (ID проекта 01/16/07-26/00079287).

Для привлечения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в многофункциональном сервисе обмена информацией в группе «ОРВ в Сургуте», канале «ИНВЕСТИРУЙ в СУРГУТ».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту муниципального нормативного правового акта в период с «22 «июня» 2026 года по «18» августа 2026 года.

Уполномоченным органом при подготовке настоящего заключения проведены дополнительные публичные консультации в период с «22 «сентября» 2026 года по «24» сентября 2026 года на портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=80027>) (ID проекта 09/900/09-26/00080027).

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены разработчиком:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;

- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Ассоциации Лидеров социальных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Обществу с ограниченной ответственностью «Бух и К»;
- Обществу с ограниченной ответственностью Юридический центр «Норд-Лекс»;
- ООО ТРК «Сургутинтерновости»;
- БУ ВО ХМАО – Югры «Сургутский государственный университет»;
- МАУ «Многофункциональный культурно-досуговый центр»;
- ПОУ «Сургутский УЦ» РО ДОСААФ России ХМАО – Югры;
- «Сургутская ГРЭС-2» ПАО «Юнипро»;
- ТРК «Вершина Югры»;
- ООО «Бонус».

По результатам проведения публичных консультаций поступило 4 отзыва, содержащие 6 замечаний (предложений), которые приняты в полном объеме и учтены при доработке проекта муниципального нормативного правового акта, в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия, содержащий 2 замечания (предложения);
- 1 отзыв от Общества с ограниченной ответственностью Юридический центр «Норд-Лекс» по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ и оценки применения обязательных требований, содержащий 3 замечания (предложения);
- 1 отзыв от МАУ «Многофункциональный культурно-досуговый центр», содержащий 1 замечание (предложение);
- 1 отзыв от Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (Леснова Ольга Валерьевна, ra-nkol@yandex.ru) по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия, в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=79287>) (ID проекта 01/16/07-26/00079287), содержащий информацию об одобрении предлагаемой редакции проекта муниципального нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений).

Результаты публичных консультаций и позиция разработчика отражены в таблице результатов публичных консультаций.

Наименование участника публичных консультаций	Содержание замечания и (или) предложения	Позиция разработчика об учете (принятии) или отклонении замечания и (или) предложения, полученного от участника публичных консультаций (с обоснованием позиции)	Принятое решение об учете (принятии) или отклонении замечания и (или) предложения (по результатам урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций)
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре	1. Согласно п. 11 раздела II положения при принятии решения о согласовании проведения массового мероприятия уполномоченное структурное подразделение осуществляет подготовку предложения об изменении времени, места (маршрута) и порядка проведения массового мероприятия в целях обеспечения безопасности граждан, общественного порядка, нормальной работы общественного транспорта, предприятий, учреждений и организаций . Рассматриваемая редакция указанной нормы не содержит предписаний о возможности диспозитивного поведения должностным лицом, в т.ч. в случае отсутствия необходимости изменения времени, места (маршрута) и порядка проведения мероприятия. В целях совершенствования правового регулирования предлагается дополнить норму словами «при необходимости».	<u>Принято.</u> Внесены изменения в п. 11 раздела II положения в части дополнения словами «в случае необходимости»	-
	2. Также заслуживает внимания содержание п. 2 раздела III положения, согласно которому утверждает паспорт безопасности заместитель Главы города, курирующий сферу обеспечения безопасности городского округа, в период его отсутствия – лицо, исполняющее обязанности по должности. Указанная	<u>Принято.</u> Внесены изменения в п. 2 раздела III положения в части дополнения сроком утверждения паспорта	-

	административная процедура не содержит данные о регламентном сроке ее исполнения, что в условиях ограниченного времени (оставшиеся 10 рабочих дней после согласования уведомления), являет собой коррупциогенный фактор (п.п. «в», «ж» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96)	безопасности	
Общество с ограниченной ответственностью Юридический центр «Норд-Лекс»	1. Пунктом 3.1 раздела I мероприятие определяется как «внеплановое разовое». Требование согласования за 30 дней лишает мероприятие статуса «внепланового» (оперативного). Рекомендация по устранению - исключить дефиницию «внеплановое» из п. 3.1 раздела I либо дифференцировать сроки для экстренных случаев	<u>Принято.</u> Внесены изменения в пп. 3.1 п. 3 раздела I положения в части исключения слова «внеплановое»	-
	2. В п. 1 раздела III разработка и согласование паспорта безопасности начинается «после получения уведомления о согласовании». С учетом 10 дней на рассмотрение (раздел II, п.1, абз. 2), у заявителя остается менее 2 недель на сбор 5 ведомственных виз. Рекомендация по устранению - допустить параллельную подготовку или увеличить общий срок до 45 дней	<u>Принято.</u> Внесены изменения в п.1 раздела II положения в части увеличения срока до <u>30 рабочих</u> дней	-
	3. В финальной части преамбулы перед знаком двояточия допущено необоснованное дублирование закрывающей кавычки: «...Регламента Администрации города»:	<u>Принято.</u> Из преамбулы проекта исключена дублирующая кавычка	-
МАУ «Многофункциональный культурно-досуговый центр»	Внести в проект постановления порядок действий для организаторов массовых мероприятий при поступлении сигналов «Беспилотная опасность», «Угроза атаки беспилотника», «Ракетная опасность» в ходе проведения массового мероприятия (принятие решения о прекращении мероприятия, оповещение участников	<u>Принято.</u> П. 1 раздела V положения дополнен необходимым порядком действий организаторов массовых мероприятий	-

	мероприятия и людей в зоне проведения мероприятия об их действиях и местах возможных укрытий, взаимодействие с правоохранительными органами, экстренными службами и т.п.).		
Региональная ассоциация некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (Леснова Ольга Валерьевна, ra-nkol@yandex.ru)	Замечания и (или) предложения отсутствуют	-	-

По результатам рассмотрения замечаний (предложений) в адрес участников публичных консультаций (Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Обществу с ограниченной ответственностью Юридический центр «Норд-Лекс», МАУ «Многофункциональный культурно-досуговый центр») направлены письма-уведомления о результатах принятых решений (от 25.08.2026 № 52-02-1887/6, от 25.08.2026 № 52-02-1886/6, от 25.08.2026 № 52-02-1888/6 соответственно).

В связи с принятием замечаний (предложений) процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам проведения уполномоченным органом дополнительных публичных консультаций замечания и (или) предложения не поступили.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.
2. Сводный отчет об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

В приложении к сводному отчету об ОРВ осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 № 155.

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте муниципального нормативного правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие

возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и местного бюджета.

3.1. Предлагаемым проектом пункт 2 постановления изложен в следующей редакции:

«2. Рекомендовать организациям независимо от форм собственности, физическим лицам, находящимся на территории города Сургута, являющимся инициаторами проведения разового массового мероприятия, руководствоваться положением, утвержденным настоящим постановлением».

Также, действующий пункт 3 постановления устанавливает аналогичную рекомендацию для руководителей организаций независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности.

При этом подпунктом 3.1 пункта 3 раздела I положения о порядке организации и проведения разовых массовых мероприятий на территории города Сургута и обеспечении антитеррористической безопасности при их проведении (далее – Положение) установлено понятие:

«3.1. Массовое мероприятие – разовое, требующее уведомления органов местного самоуправления, организованное на территориях, указанных в пункте 1 настоящего раздела, массовое культурно-просветительское, театрально-зрелищное, развлекательное, спортивное или рекламное мероприятие, доступное для посещения неопределенным кругом лиц, рассчитанное на любые возрастные категории и проводимое с 8.00 до 22.00 с численностью присутствующих 100 и более человек».

Кроме того, согласно пункту 1 раздела II Положения о проведении массового мероприятия его организатор уведомляет Администрацию города не позднее, чем за 30 рабочих дней до даты проведения намечаемого мероприятия.

Следовательно, уведомление Администрации города является не рекомендацией, а обязанностью организатора массового мероприятия.

В целях исключения разночтений предлагаем пункты 2, 3 постановления признать утратившим силу.

Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.2. В пункте 1, подпункте 3.1 пункта 3 раздела I Положения, а также в наименовании уведомления (приложение 1 к Положению) перечень перечисленных видов массовых мероприятий требуется привести во взаимное соответствие.

Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.3. В пункте 1, подпункте 3.3 пункта 3 раздела I Положения объекты проведения массового мероприятия требуется привести во взаимное соответствие.

Кроме того в целях исключения разночтений, в пункте 1 раздела I Положения слова «не включенных в план работы Администрации города или планы работы ее структурных подразделений» предлагаем перенести в конец абзаца.

Неоднозначная трактовка положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.4. В абзаце 1 пункта 1 раздела II Положения предусмотрена обязанность уведомления Администрации города о проведении массового мероприятия организатором, при этом отсутствует ссылка на необходимость подачи заявления

по форме, установленной приложением 1 к Положению. В абзаце 2 пункта 1 раздела II Положения устанавливается срок рассмотрения уведомления.

Далее по тексту в пункте 2, 3, 4 раздела II Положения устанавливается порядок приема, регистрации, состав уведомления и прилагаемые к нему документы без соблюдения хронологической последовательности выполнения административных процедур.

Поскольку уведомление, оформленное с нарушением требований является основанием для принятия решения об отказе в согласовании проведения массового мероприятия, установление четкой последовательности действий и указание ссылки на форму уведомления является обязательным для соблюдения обязанностей организатора массового мероприятия.

Кроме того, в абзаце 2 пункта 1 раздела II Положения устанавливается сокращение наименования уведомления, которое не в полной мере соответствует наименованию, предусмотренному приложением 1 к Положению.

Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.5. Абзацем 6 пункта 3 раздела II Положения установлено, что в уведомлении обязательно указывается:

«- предполагаемые формы и методы обеспечения организаторами общественного порядка и безопасности, пожарной безопасности, медицинской помощи с указанием лиц, осуществляющих соблюдение требований безопасности (помощи);».

При этом в уведомлении, установленным приложением 1 к Положению, указываются ответственные за обеспечение:

- общественного порядка, безопасности и пожарной безопасности;
- мероприятия медицинской помощью.

Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.6. Из пункта 6 раздела II Положения исключить слово «незапланированного» по обоснованиям, изложенным Обществом с ограниченной ответственностью Юридический центр «Норд-Лекс» при проведении публичных консультаций.

Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.7. В пункте 8 раздела II Положения уточнить ссылку на сроки рассмотрения уведомления.

Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.8. Пунктом 10 раздела II Положения предусмотрены основания для принятия решения об отказе в согласовании проведения массового мероприятия.

При этом отсутствует право повторного обращения в случае поступления уведомления, оформленного с нарушением требований, а также порядок его рассмотрения.

Отсутствие вышеуказанных положений вводит необоснованные ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, ограничивает конкуренцию.

3.9. Разделом II Положения не предусмотрена обязанность организатора массового мероприятия незамедлительно информировать Администрацию города (либо структурное подразделение, которое осуществляет координацию подготовки паспорта безопасности массового мероприятия) иные органы об отмене, изменении репертуара (произведения), места, даты, времени, сроков проведения, а также участников массовых мероприятий, путем размещения информации в открытых источниках.

Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

4. Проект муниципального нормативного правового акта не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценки и экспертизы для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Следовательно, не подлежит оценке на соответствие принципам, установленным Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Предлагается:

1) Доработать текст проекта постановления с учетом замечаний, изложенных в пункте 3 заключения.

2) Доработать сводный отчет об ОРВ с учетом доработки проекта постановления Администрации города по замечаниям, изложенным в пункте 3 заключения.

Начальник управления

Подписано электронной подписью
Сертификат:
00CC4A56AB0DC52EAE83FA402A5400A5C3
Владелец:
Борисова Екатерина Сергеевна
Действителен: с 01.11.2025 по 25.01.2027

Е.С. Борисова

Исполнитель:
Ворошилова Юлия Павловна,
специалист-эксперт отдела аналитики
и поддержки предпринимательства
управления инвестиций, развития
предпринимательства и туризма
Администрации города
Тел.: 8(3462)52-20-83